

В. В. Карпов, П. А. Дубовенко
ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ
В ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ

Статья посвящена исследованию миграционных процессов между Россией и Республикой Казахстан с акцентом на приграничные регионы. Миграционные процессы рассмотрены с момента распада СССР и появления на политической карте мира независимых республик. Отмечено, что большое влияние на миграцию оказали особенности заселения приграничных территорий русскими, казахами, немцами, татарами, украинцами и другими национальностями, причем по обе стороны границы. На основе анализа статистических данных определены миграционные потоки между Россией и Казахстаном, вскрыты причины миграционных потоков в разные интервалы времени. Дана характеристика законодательных инициатив, регламентирующих направления сотрудничества стран, включая миграционные процессы. Классифицированы причины, определяющие миграцию населения Омской области, показан отрицательный тренд изменения численности населения области. Проведен анализ миграционных настроений жителей Республики Казахстан с точки зрения демографического, экономического и этнического факторов, построены зависимости, характеризующие население, общий коэффициент рождаемости, трудоспособное население, численность населения по отдельным этносам по итогам переписи 2009 г. и 2020 г. Республики Казахстан. Проведен анализ полученных зависимостей, определены возможные причины изменения рассматриваемых показателей, выделены наиболее характерные периоды. Сделан вывод о том, что с каждым годом количество мигрантов из Казахстана увеличивается, поэтому необходимо повышенное внимание к этому процессу с целью не только его регулирования, но и максимального использования для Омской области. Нужна законодательная инициатива, позволяющая реализацию комплексного подхода к социально-экономическому развитию приграничных территорий на основе специальной государственной программы.

Ключевые слова: миграция, население, приграничные территории, сотрудничество, государственная программа, факторы, зависимости, трудоспособное население, процесс.

Работа выполнена в рамках государственного задания Омского научного центра СО РАН (номер госрегистрации проекта 121022000112-2).

В современном мире миграция населения приобретает глобальные масштабы и имеет серьезные последствия для социально-экономического развития стран. Миграционные процессы, связанные с вынужденным изменением места проживания людей на длительное время, оказывают влияние на общественные процессы внутри каждого государства.

Последствия международной миграции в первую очередь сказываются на приграничных регионах, к которым относится Омская область, имеющая 6846 м государственной границы. Особенность установления современной границы между Россией и Республикой Казахстан состоит в том, что современные очертания граница приобрела в 1930-е годы, когда страны были в составе СССР и граница имела условный характер и не препятствовала расселению народов по обе стороны этой границы. Межгосударственный статус граница получила после распада СССР в 1991 году. Заселившие эти территории русские, казахи, немцы, татары, украинцы и другие национальности оказались по обе стороны приграничных территорий. Все это оказало влияние на развитие миграционных процессов между Россией и Республикой Казахстан.

Миграционные процессы между Россией и бывшими республиками СССР появились с распадом Советского Союза и являются до настоящих дней одними из самых устойчивых в мире. С момента возникновения самостоятельных государств на

постсоветском пространстве появилась в границах СССР международная миграция. В первое, после распада СССР, время преобладала вынужденная миграция в Россию, причиной которой служила нестабильная политическая ситуация в республиках, при этом среди мигрантов основную массу составляло русскоговорящее население.

По мере развития двусторонних отношений между республиками «миграционный хаос» стал приобретать цивилизационные формы, появились законодательные инициативы, которые привели к появлению совокупности законов, регламентирующих организацию миграционных процессов. Так в России были приняты законы «О беженцах» [13] и «О вынужденных переселенцах» [4], организована Федеральная миграционная служба России, преобразованная в последствии в Главное управление по вопросам миграции МВД РФ [9].

Строились новые отношения между новыми независимыми странами. Развивалось сотрудничество и в области миграции, которое со временем смещалось в область трудовой миграции. В настоящее время мигранты из Таджикистана, Узбекистана, Киргизии и Казахстана обеспечивают трудовыми ресурсами многие регионы России, включая Омскую область. Причины трудовой миграции связаны с падением экономического роста и высокими темпами роста населения в этих странах, что, как следствие, приводит к безработице и обесцениванию рабочей силы.

Наиболее интенсивные миграционные потоки, а значит и проблемы регулирования миграции, у России с Казахстаном. Большое значение имеют исторические факторы, связанные с заселением приграничных территорий, а также большая протяженность государственной границы Республики Казахстан с субъектами Российской Федерации: Астраханская, Волгоградская, Саратовская, Самарская, Оренбургская, Челябинская, Курганская, Тюменская, Омская и Новосибирская области, а также Алтайский край и Республика Алтай [11]. Казахстан - один из основных резервуаров рабочей силы, что отражается в появлении трудовых мигрантов каждый год. Только в 2020 году из Республики Казахстан в Россию прибыло 60 461 человек с визами для трудоустройства, 30 494 человека для обучения в вузах и 101 994 с частными целями и это несмотря на пандемию. Основная доля мигрантов прибыла на приграничные территории [8].

Развитию миграционного законодательства России и Казахстана способствовало подписанное 21.12.1991 г. в городе Алма-Ата «Соглашение о создании Содружества Независимых Государств». В сложные во всех отношениях 90-е годы появились новые, ранее не наблюдаемые в таких масштабах, этнические причины миграции населения, связанные с так называемым нетитульным населением [3]. Так в

1995 г. в оттоке населения из Казахстана на долю славян приходилось 80%, из них 69% были русскими и 9% - украинцами. В настоящее время эти причины уже исчерпали себя в миграционных процессах, но остались актуальными в решении внутривнутриполитических проблем в республиках. Российское миграционное законодательство постоянно развивается: принято более 20 законодательных актов, десятки указов Президента и постановлений Правительства РФ. В настоящее время практически заново создана нормативно-правовая база в сфере миграции, закреплены полномочия в реализации миграционной политики, что открывает новые возможности оздоровления миграционной и демографической ситуации в отношениях с бывшими республиками Советского Союза [5].

Современные инициативы по укреплению сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств оказывают влияние на интенсивность миграционных процессов, которые проявляют себя прежде всего в приграничных территориях. Анализ миграционных потоков между Омской областью и Казахстаном за период с 2011 по 2019 годы (рис. 1) показывает рост числа мигрантов как выехавших из Омской области, так и прибывших в область, причем в 2019 году из Омской области выехало больше, чем приехало.

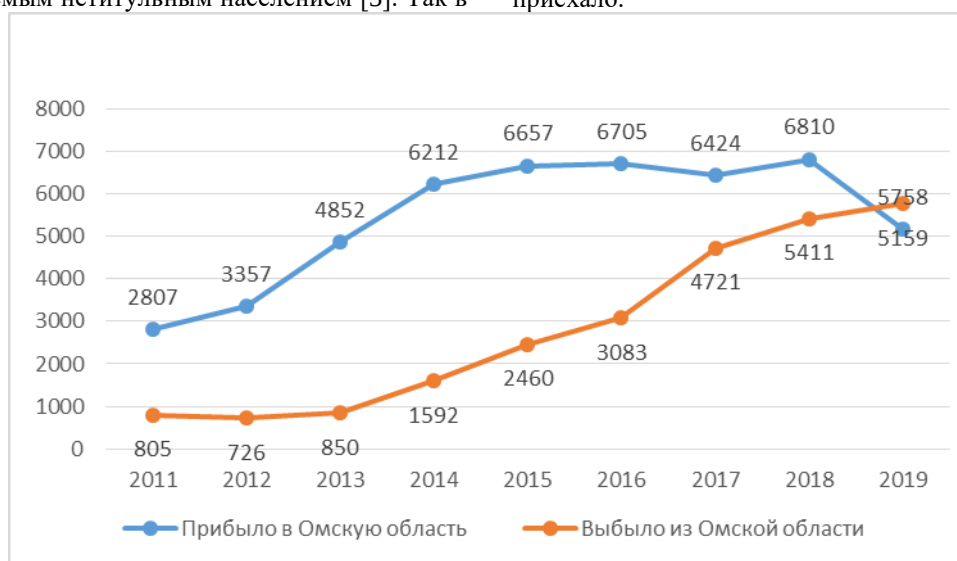


Рис. 1. Миграционные потоки Омской области и Казахстана [12]

Для Омской области характерны причины типичные для большинства сибирских регионов России. Среди множества причин можно выделить те, которые имеют экономический характер: падение промышленного индекса, повышение цен, низкие зарплаты на фоне инфляции, закредитованность населения, высокая дифференциация труда, значительная часть населения находится за чертой бедности, низкая доля малых и средних предприятий и т.д. Существующая статистика не утешительная: в прошлом году из Омской области выехали 66,7 тыс. человек, что на 12 тыс. человек больше числа поселившихся в регионе.

Появляются новые тенденции, когда меняется качественный состав уезжающих: уезжают не только

высококвалифицированные специалисты, но и представители рабочих профессий. На их место приезжают менее квалифицированные специалисты, которым необходимо время на адаптацию в новых условиях проживания, особенно для прибывших из республик СНГ. Тем не менее, работу по привлечению в область русскоязычного населения, населения других национальностей из бывших республик необходимо расширять: в настоящее время Омская область занимает седьмое место среди регионов по миграционной привлекательности. Этому способствуют и уже предпринятые шаги: в области действуют двадцать различных видов поддержки для семей с детьми. Кроме того, проводится работа по привлечению

соотечественников из-за рубежа, например, форум «Омская область и соотечественники: 10 лет вместе».

При решении накопившихся проблем можно воспользоваться опытом Республики Казахстан, где за годы независимости прошли разные этапы миграционного процесса. На миграционные потоки страны повлияло как социально-экономическое и демографическое развитие, так и постепенное изменение культурных ценностей. Сложившуюся ситуацию можно рассмотреть с различных точек зрения на основе анализа демографического, экономического и этнического факторов, оценить их

влияние на миграционные настроения жителей Республики Казахстан.

Демографический фактор.

После распада Советского Союза численность населения Казахстана начала стремительно сокращаться, прежде всего, из-за этнической миграции [7]. В большей степени миграционный поток был направлен в приграничные области России. В 90-е годы из страны массово выезжали русские, белорусы, украинцы, немцы, татары, греки, евреи и др. За период с 1991 г. по 2002 г. численность населения Казахстана сократилась на 1671 тыс. чел., или на 10,1 % (рис. 2).

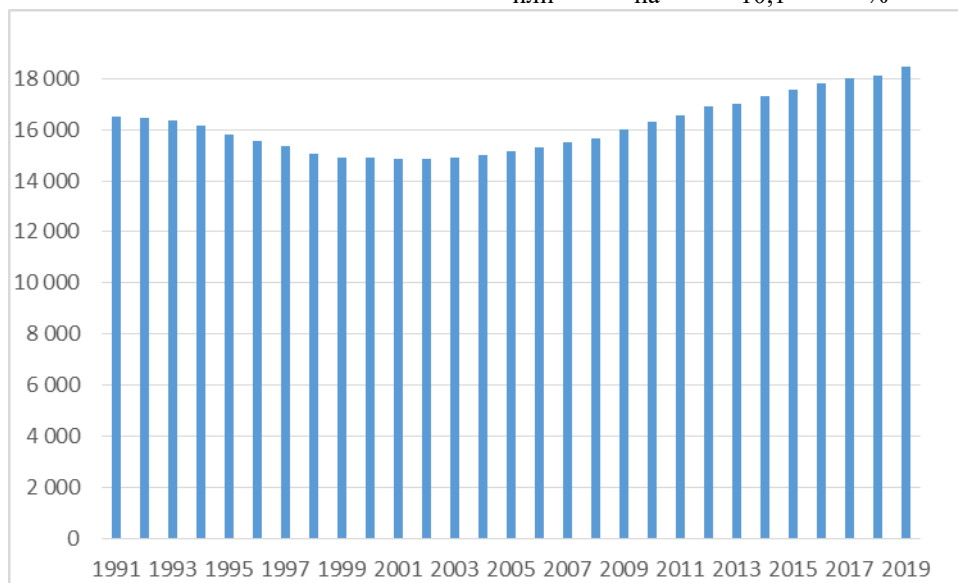


Рис. 2. Население Казахстана

Отрицательная демографическая тенденция, связанная с распадом СССР, потребовала принятия ряда государственных мер: был задействован такой ресурс, как наличие значительной зарубежной казахской диаспоры, принята миграционная политика с целью возвращения оралманов – этнических казахов, проживающих за рубежом. Согласно официальной статистике, с 1991 по 2016 годы в

Казахстан прибыло 957764 этнических казахов, что составило 5,5% населения страны [2, 10].

Значительное влияние на рост численности населения оказало и репродуктивное поведение жителей Казахстана: с 1993 по 2006 годы общий коэффициент рождаемости (рис 3) достиг низкого уровня, с 2007 г. он начал расти и положительную лепту в этот процесс внесли оралманы, прибывшие из ближайших стран [10].



Рис. 3. Общий коэффициент рождаемости в Республике Казахстан [7]

Экономический фактор.

По статистике, у жителей Казахстана больше всего шансов эмигрировать в Россию, и здесь важную роль играют, помимо близлежащих границ, качество и доступность высшего образования, а в некоторых случаях и гарантированная занятость.

Благодаря миграционной политике и положительному естественному приросту доля

трудоспособного населения Казахстана с 1991 по 2019 годы увеличилась на 19,5% (рис. 4). В то же время, увеличивается общая нагрузка на население. Эти причины и значительная дифференциация населения по доходам, в том числе, региональная, также являются мотивом для эмиграции населения Казахстана.

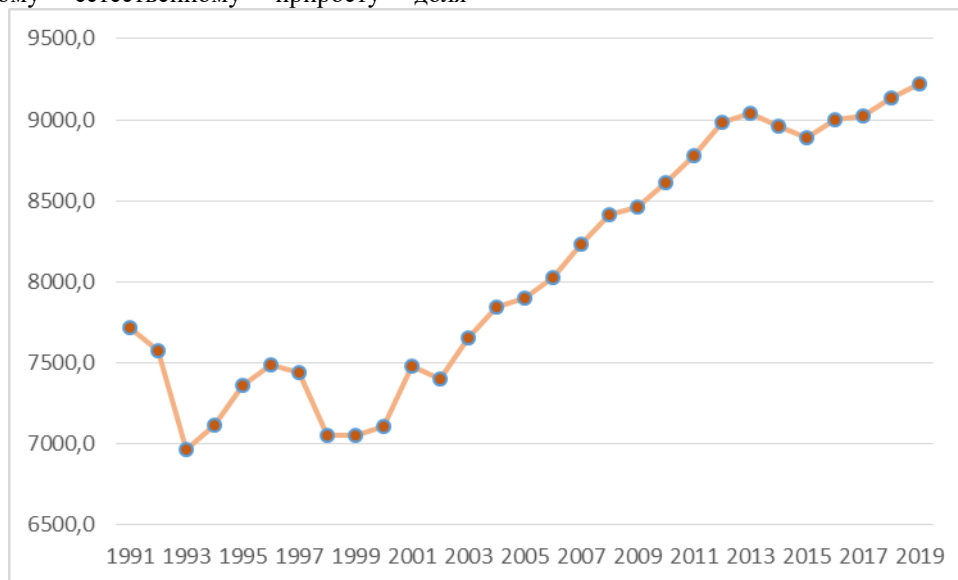


Рис. 4. Трудоспособное население Казахстана [7]

Этнический фактор

В результате этнической миграции доля казахов стала увеличиваться и к 2015 году составила 66,5%, тогда как доля русских и других национальностей снизилась. Принятая в 2008 году государственная программа «Нурлы кош» внесла свой вклад в этот процесс, который способствует переселению и расселению этнических казахов - репатриантов из других стран. Рост казахского

населения (рис. 5, 6) позволил более активно использовать казахский язык в различных сферах общественной жизни. Русские и представители национальных меньшинств испытывают все больше неудобств от пребывания в республике. В этих условиях причинами изменения стали сложность адаптации к новым условиям, отсутствие карьерного роста и ограниченное использование русского языка.



Рис. 5. Численность населения Республики Казахстан по отдельным этносам по итогам переписи 2009 года [1]

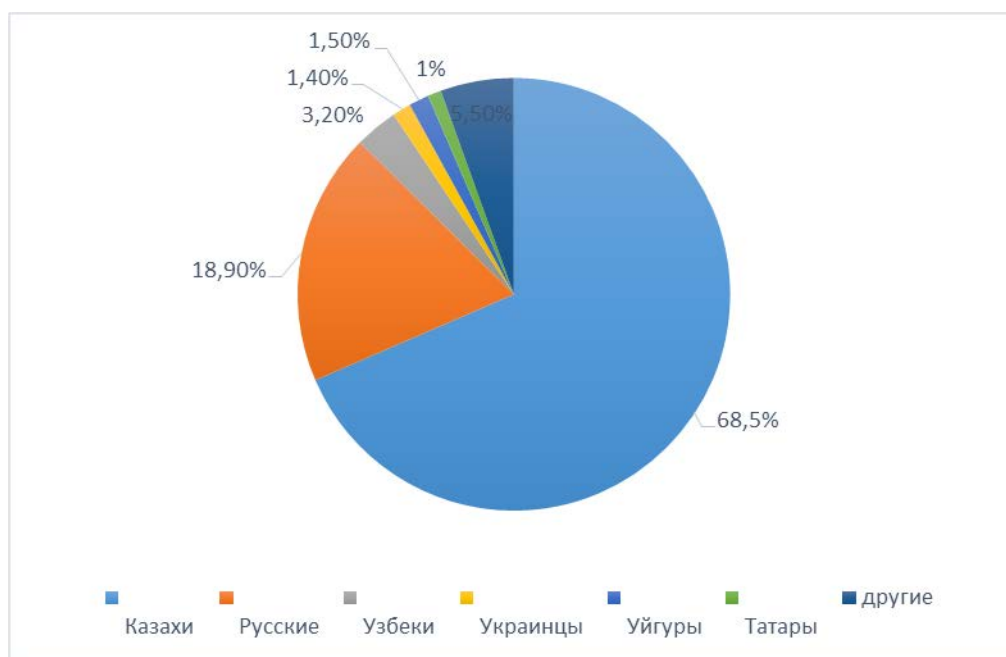


Рис. 6. Численность населения Республики Казахстан по отдельным этносам на начало 2020 года [14]

Согласно данным рис. 5 и 6 наблюдается тенденция увеличения казахского этноса ввиду активного влияния государственной программы. На сегодняшний день, согласно данным на 2020 год, казахи составляют 68,5% в общем национальном составе Республики, т.е. на 7% выше, чем по результатам переписи населения в 2009 году. А число русских значительно сократилось (на 20%).

Сложившаяся ситуация в соседнем Казахстане должна быть использована при разработке современной миграционной политики в стране и, в частности, Омской области, как приграничного региона. При этом нужно учитывать, что миграционные процессы приводят к изменениям в социальной и политической сфере, влияют на значительные социальные и демографические процессы внутри каждого государства. В положительном аспекте: уменьшается дефицит рабочей силы, за счет иностранных работников повышается спрос на услуги и товары, низкая стоимость рабочей силы мигрантов увеличивает конкурентоспособность продукции и т.д. С отрицательной стороны: возникает демпинг в сфере услуг и на рынке трудовых ресурсов, происходит отток средств из экономики принимающей страны, массовые скопления мигрантов могут навязать свою собственную культуру и т.д. Все эти и другие моменты необходимо учитывать при разработке положений миграционной политики.

Анализ современных миграционных процессов показывает, что с каждым годом количество

мигрантов из Казахстана увеличивается. Если в 2019 году из Казахстана переехало порядка 32000 человек, то в 2020 году - 37800 человек. Как и раньше основную часть мигрантов составляют либо русские, либо русскоязычные люди. Переселенцев привлекает то, что в России люди намного раньше выходят на пенсию, получают материнский капитал, а также другие пособия и льготы, которых нет в Казахстане. Опросы переселенцев показывают, что для иностранцев в России создаются привлекательные условия, а также то, что в России больше возможностей для личного и карьерного роста и это при том, что количество свободных рабочих мест в Казахстане на душу населения намного выше, чем в России. Среди мигрантов из Казахстана большее количество молодых людей в возрасте до 28 лет, которых, кроме прочего, привлекают образовательные услуги [6].

Миграционным процессам способствует заключенное соглашение на упрощенное взаимное пересечение границы жителей Республики Казахстан и России, действующее уже около 20 лет. Однако впереди предстоит не менее важная и интенсивная работа, которая должна быть посвящена не только вопросам регулирования миграционных процессов, но и в целом социально-экономическому развитию приграничных территорий. Именно от комплексного подхода к решению накопившихся проблем будет зависеть позитивное развитие этих территорий.

Библиографический список

- 1.Агентство Республики Казахстан по статистике. Перепись 2009 [Электронный ресурс].URL: <https://stat.gov.kz/census/national/2009>
- 2.Бондарцова Т. М. О тенденциях в численном и национальном составе населения Республики Казахстан // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – №1. – С. 1-8.

3. Витковская, Г.С. Миграционное поведение нетитульного населения в странах Центральной Азии / Г.С. Витковская // Миграция русскоязычного населения из Центральной Азии: причины, последствия, перспективы / Под ред. Г.С. Витковской. – М.: Московский Центр Карнеги, 1996. – С. 99-114.
4. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. N 4530-I “О вынужденных переселенцах” (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]: URL: <http://base.garant.ru/10105693/>
5. Ионцев В.А. Трудовая миграция в ЕЭП: анализ экономического эффекта и институционально-правовых последствий ратификации соглашений в области трудовой миграции [Текст] / [В.А. Ионцев и др.] Санкт-Петербург: Центр интеграционных исследований, 2012. – С. 33-45.
6. Карпов В.В., Петренко К.В., Дубовенко П.А. Депопуляция как индикатор демографической угрозы региона [Текст] / Наука о человеке: гуманитарные исследования. – 2020. – Том 14, № 4. – С. 186-193.
7. Комитет по статистике Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. URL: <https://stat.gov.kz/official/dynamic>
8. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2020 года с распределением по странам и регионам. [Электронный ресурс]: URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/22689602/>
9. Подписан Указ о передаче функций Госнаркоконтроля и миграционной службы в систему МВД России. [Электронный ресурс]: URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/51649>
10. Почти 1 мл оралманов прибыли в Казахстан за 25 лет. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.inaktau.kz/news/1116640>
11. Сдыков, М.Н. Казахстан и Россия в системе приграничных миграций [Электронный ресурс] / М.Н. Сдыков. – Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/weekly/2002/069/nauka01.php>
12. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области [Электронный ресурс]. URL: <https://omsk.gks.ru/population>
13. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-I “О беженцах” (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: URL: <http://base.garant.ru/10105682/>
14. Численность населения Республики Казахстан по отдельным этносам на начало 2020 года. Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. URL: <https://stat.gov.kz/census/national/2020>

References

1. Agency of the Republic of Kazakhstan on Statistics. Census 2009 [Electronic resource]. URL: <https://stat.gov.kz/census/national/2009>
2. Bondartsova T. M. On trends in the numerical and national composition of the population of the Republic of Kazakhstan // Modern problems of science and education. - 2013. - No. 1. - p. 1-8.
3. Vitkovskaya, G. S. Migration behavior of the non-titular population in the countries of Central Asia / G. S. Vitkovskaya // Migration of the Russian-speaking population from Central Asia: causes, consequences, prospects / Edited by G. S. Vitkovskaya. - M.: Moscow Carnegie Center, 1996. - pp. 99-114.
4. The Law of the Russian Federation of February 19, 1993 N 4530-I " On forced migrants" (with amendments and additions). [Electronic resource]: URL: <http://base.garant.ru/10105693/>
5. Iontsev V. A. Labor migration in the SES: analysis of the economic effect and institutional and legal consequences of the ratification of agreements in the field of labor migration [Text] / [V. A. Iontsev et al. Saint Petersburg: Center for Integration Studies, 2012, pp. 33-45.
6. Karpov V. V., Petrenko K. V., Dubovenko P. A. Depopulation as an indicator of the demographic threat of the region. - 2020. - Volume 14, No. 4. - p. 186-193.
7. Committee on Statistics of the Republic of Kazakhstan. [Electronic resource]. URL: <https://stat.gov.kz/official/dynamic>
8. Selected indicators of the migration situation in the Russian Federation for January - December 2020, distributed by country and region. [Electronic resource]: URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/22689602/>
9. A decree was signed on the transfer of the functions of the State Drug Control and Migration Service to the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia. [Electronic resource]: URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/51649>
10. Almost 1 ml of oralman arrived in Kazakhstan in 25 years. [Electronic resource]. URL: <https://www.inaktau.kz/news/1116640>
11. Sdykov, M. N. Kazakhstan and Russia in the system of border migrations [Electronic resource] / M. N. Sdykov. - Access mode: <http://www.demoscope.ru/weekly/2002/069/nauka01.php>
12. Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Omsk region [Electronic resource]. URL: <https://omsk.gks.ru/population>
13. Federal Law of February 19, 1993 N 4528-I "On refugees" (with amendments and additions) [Electronic resource]: URL: <http://base.garant.ru/10105682/>

14. The population of the Republic of Kazakhstan by individual ethnic groups at the beginning of 2020. Committee on Statistics of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan. [Electronic resource]. URL: <https://stat.gov.kz/census/national/2020>

FEATURES OF THE FORMATION OF MIGRATION FLOWS PROCESSES IN BORDER REGIONS

Valery V. Karpov

Doctor of economic science, Chairman, Omsk scientific center of the SB RAS (Omsk, Russia)

Polina Dubovenko

Engineer, Omsk scientific center of the SB RAS (Omsk, Russia)

Abstract. The article is devoted to the study of migration processes between Russia and the Republic of Kazakhstan with an emphasis on border regions. Migration processes are considered since the collapse of the USSR and the appearance of independent republics on the political map of the world. It is noted that the migration was greatly influenced by the peculiarities of the settlement of border territories by Russians, Kazakhs, Germans, Tatars, Ukrainians and other nationalities, and on both sides of the border. Based on the analysis of statistical data, migration flows between Russia and Kazakhstan are determined, and the causes of migration flows in different time intervals are revealed. The article describes the legislative initiatives that regulate the areas of cooperation between the countries, including migration processes. The reasons that determine the migration of the population of the Omsk region are classified, and the negative trend of changes in the population of the region is shown. The analysis of migration attitudes of residents of the Republic of Kazakhstan from the point of view of demographic, economic and ethnic factors is carried out, the dependencies characterizing the population, the total birth rate, the working-age population, the population size by individual ethnic groups according to the results of the census of 2009 and 2020 of the Republic of Kazakhstan are constructed. The analysis of the obtained dependencies is carried out, possible reasons for changes in the considered indicators are determined, and the most characteristic periods are highlighted. It is concluded that every year the number of migrants from Kazakhstan increases, so it is necessary to pay more attention to this process in order not only to regulate it, but also to maximize its use for the Omsk region. We need a legislative initiative that allows the implementation of an integrated approach to the socio-economic development of border areas on the basis of a special state program.

Keywords: migration, population, border areas, cooperation, state program, factors, dependencies, working-age population, process.

This work was carried out within the governmental order for Omsk Scientific Center SB RAS (project registration number 121022000112-2).

Сведения об авторах:

Карпов Валерий Васильевич – доктор экономических наук, профессор, председатель ФГБУН «Омский научный центр СО РАН» (644024, Российская Федерация, г. Омск, пр. Карла Маркса, 15), телефон (3812) 37-17-36, e-mail: karpov-v51@yandex.ru. ORCID iD: <http://orcid.org/0000-0002-1472-4873>, Scopus Author ID: 57199325170, РИНЦ Author ID: 21469, Researcher ID: C-3801-2017.

Дубовенко Полина Андреевна – инженер сектора методов исследования проблем развития регионов ФГБУН «Омский научный центр СО РАН» (644024, Российская Федерация, г. Омск, пр. Карла Маркса, 15), телефон (3812) 37-17-38, e-mail: adm@oscsbras.ru.

Статья поступила в редакцию 20.04.2021г.